



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

администрации

городского округа Кинешма

от 08.09.2017 № 1273п

Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики городского округа Кинешма на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Кинешемской городской Думы от 21.07.2010 № 8/63 «О бюджетном процессе в городском округе Кинешма», руководствуясь статьями 41, 46, 56 Устава муниципального образования «Городской округ Кинешма» администрация городского округа Кинешма

постановляет:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики городского округа Кинешма на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (приложение).
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.
3. Опубликовать настоящее постановление в официальном источнике опубликования муниципальных правовых актов городского округа Кинешма «Вестник органов местного самоуправления городского округа Кинешма».
4. Контроль по исполнению настоящего постановления возложить на финансовое управление администрации городского округа Кинешма.

**Исполняющий обязанности
главы городского округа Кинешма**



А.В. Пахолков

Исполнитель: главный специалист финансового управления администрации городского округа Кинешма М.А. Родькина

Начальник управления правового сопровождения и контроля администрации городского округа Кинешма Д.Ю. Новосадов

Приложение
к постановлению администрации
городского округа Кинешма
от 08.09.2017 № 1273п

**Основные направления бюджетной политики и основные
направления налоговой политики городского округа Кинешма
на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики городского округа Кинешма на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), прогнозом социально-экономического развития городского округа Кинешма на 2018 год и на период до 2020 года, утвержденного постановлением администрации городского округа Кинешма от 12.07.2017 № 1035п, муниципальной программой городского округа Кинешма «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом», утвержденной постановлением администрации городского округа Кинешма от 23.12.2013 №2943п (в действующей редакции), бюджетным прогнозом муниципального образования «Городской округ Кинешма» на 2017 – 2022 годы (далее – бюджетный прогноз), утвержденный постановлением администрации городского округа Кинешма от 30.01.2017 № 183п.

При подготовке основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики городского округа Кинешма на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Целью основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики городского округа Кинешма на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета городского округа Кинешма на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа Кинешма.

**Основные цели и задачи бюджетной политики и налоговой
политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

Целью бюджетной политики и налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов является определение подходов к

формированию основных характеристик проекта бюджета городского округа Кинешма на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее - бюджет городского округа).

Бюджетная политика и налоговая политика на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение с учетом текущей сложной экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа Кинешма при формировании бюджета городского округа Кинешма следует исходить из необходимости принятия бюджета городского округа с минимальным объемом дефицита, стабилизации объема муниципального долга, поэтапного снижения уровня долговой нагрузки.

Основными направлениями бюджетной политики и налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов являются:

- 1) формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;
- 2) снижение рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;
- 3) повышение эффективности бюджетных расходов на основе оценки достигнутых результатов;
- 4) достижение целевых показателей, утвержденных муниципальными программами городского округа Кинешма;
- 5) оказание мер социальной поддержки с учетом критериев нуждаемости;
- 7) развитие системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- 8) обеспечение предварительного и последующего финансового контроля при реализации процедур проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Кинешма;
- 9) сохранение условий для исполнения органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения;
- 10) планирование муниципальных программ городского округа Кинешма в соответствии с бюджетным прогнозом, содержащий предельный объем бюджетных расходов по каждой муниципальной программе. Это позволит обеспечить реалистичность расходов на реализацию муниципальных программ и их предсказуемость для того, чтобы главные распорядители средств бюджета городского округа в

рамках бюджетных ограничений смогли определить направления расходов для достижения целей программ.

Продолжится осуществление механизмов финансового обеспечения оказания муниципальных услуг (работ), оказываемых муниципальными учреждениями городского округа Кинешма. Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) будут установлены на услуги и работы, предусмотренные ведомственными перечнями муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями. Объем финансового обеспечения муниципальных заданий будет определен на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, в пределах выделенных бюджетных ассигнований.

В рамках обеспечения контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд продолжится механизм осуществления контроля со стороны финансового управления администрации городского округа Кинешма за объемом финансового обеспечения и идентификационным кодом закупки, который позволит эффективно и результативно расходовать бюджетные средства на закупку товаров, работ и услуг.

Также в числе основных задач бюджетной политики и налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов будет продолжена реализация мер, направленных на повышение открытости бюджетных данных, в том числе:

- обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения бюджетных решений, посредством размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайтах администрации городского округа Кинешма, финансового управления администрации городского округа Кинешма «Бюджет для граждан»;

- размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте финансового управления администрации городского округа Кинешма информации, связанной с реализацией бюджетного процесса;

- размещение отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ городского округа Кинешма на официальных сайтах ответственных исполнителей муниципальных программ городского округа Кинешма в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в области доходов городского округа Кинешма

Направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в

области доходов городского округа Кинешма в текущих непростых экономических условиях будут нацелены на укрепление и развитие собственной доходной базы, мобилизацию в бюджет городского округа имеющихся резервов, совершенствование администрирования доходов и эффективное использование муниципального имущества.

В целях пополнения доходной части бюджета:

- продолжится работа по совершенствованию администрирования неналоговых доходов администраторами доходов бюджета городского округа Кинешма;

- в стадии подготовки находится проект решения городской Думы городского округа Кинешма, предусматривающий изменения в части применения пониженных ставок по земельному налогу для отдельных категорий налогоплательщиков. По результатам оценки эффективности налоговых льгот те льготы, экономическая и социальная эффективность которых не будет доказана, планируется отменить.

Организация работы администрации городского округа Кинешма, направленная на увеличение собираемости платежей в бюджет городского округа будет основана на следующих приоритетных направлениях деятельности в области администрирования доходов:

- повышение ответственности каждого администратора доходов бюджета городского округа Кинешма за эффективное прогнозирование, своевременность, правильность и полноту поступления администрируемых им платежей;

- усиление совместно с налоговыми органами работы по легализации заработной платы работающего населения и выводу из «тени» доходов предпринимателей, а также по установлению причин образования и обоснованности убытков;

- координация действий администрации городского округа Кинешма с налоговыми, правоохранительными органами и другими территориальными органами областных и федеральных органов исполнительной власти по максимальной мобилизации финансового потенциала городского округа Кинешма, повышению эффективности проводимых мероприятий по легализации доходов от предпринимательской деятельности.

В целях увеличения доходов бюджета особое внимание следует уделять следующим направлениям:

- стимулированию привлечения инвестиций в городской округ Кинешма;

- обеспечению эффективного управления муниципальной собственностью городского округа Кинешма;

- активизации работы по выявлению не оформленных в установленном законодательством порядке земельных участков и не оформленных в собственность объектов недвижимости, в том числе объектов незавершенного строительства, с последующим понуждением

собственников земельных участков и объектов недвижимости к своевременной регистрации прав собственности на данные объекты;

- сокращению задолженности и недоимки по платежам в бюджет городского округа Кинешма путем осуществления претензионной работы с неплательщиками, в том числе и в рамках ежемесячной работы межведомственной комиссии по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа Кинешма и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

- поддержке малого и среднего предпринимательства.

Кардинальное увеличение доходной базы бюджета городского округа Кинешма может быть обеспечено развитием экономики города, привлечением инвестиций и появлением новых налогоплательщиков.

В целях стимулирования привлечения инвестиций в городской округ Кинешма осуществляется деятельность совета по размещению производственных сил и инвестиций на территории городского округа Кинешма. Информация об инвестиционных площадках, инвестиционных конкурсах и наличии свободных земельных участков, зданий и сооружений находится в свободном доступе на официальном сайте администрации городского округа Кинешма.

Основные направления бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в области расходов городского округа Кинешма

За основу планирования расходов бюджета городского округа будут приняты бюджетные ассигнования на плановый период 2018 и 2019 годов, установленные в редакции решения городской Думы городского округа Кинешма от 26.07.2017 № 42/295 «О внесении изменений в решение городской Думы городского округа Кинешма от 21.12.2016 № 30/209 «О бюджете городского округа Кинешма на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Основной целью бюджетной политики в области расходов в городском округе Кинешма является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально - экономического развития городского округа.

Особое внимание следует уделить решению следующих направлений:

1. Оптимизация структуры расходов бюджета.

Исчерпание возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета требует выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

Основными резервами в настоящее время являются: проведение структурных реформ в социальной сфере и повышение эффективности бюджетных расходов. Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов. При формировании параметров бюджета городского округа необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программного управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения закупок для муниципальных нужд;
- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля;
- осуществление постоянного мониторинга по соблюдению нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;
- четкое определение приоритетов расходования бюджетных средств городского округа Кинешма;
- обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля за их эффективностью и результативностью.

Важное место в повышении эффективности расходов бюджета города занимает обеспечение высокого качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета городского округа Кинешма.

2. Развитие программных методов управления.

Более 90 процентов расходов бюджета городского округа от их общего объема будут исполняться в рамках муниципальных программ округа. Это позволит обеспечить взаимосвязь поставленных целей и бюджетных ограничений, а также увязку направлений бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг с приоритетами социально-экономического развития. Этим же принципам должны соответствовать и другие программные инструменты, в частности «дорожные карты» изменений в социальной сфере, которые должны быть

скоординированы по срокам реализации модернизационных мер, объемам финансирования и темпам достижения целевых показателей по оплате труда.

3. Формирование муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и нормативов их финансового обеспечения. Все муниципальные услуги предоставляются в соответствии с федеральными базовыми перечнями услуг, утвержденными отраслевыми федеральными органами исполнительной власти. Продолжится работа по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в установленной сфере деятельности.

4. Долговая политика городского округа Кинешма, как составная часть бюджетной политики, в предстоящую «трехлетку» будет призвана обеспечить последовательность реализации целей и задач предыдущего периода, и ориентирована, в первую очередь, на реализацию стратегических целей развития округа. Необходимость соблюдения принципа сбалансированности бюджета подразумевает возможное привлечение заемных средств, в случае превышения расходных обязательств над доходами.

5. Повышение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

Граждане и бизнес должны знать, куда направляются уплачиваемые ими налоги. Это требует высокого уровня прозрачности бюджета и бюджетного процесса. В этих целях на федеральном и региональном уровнях ведется работа по формированию интегрированной информационной системы «Электронный бюджет». Для широкого круга заинтересованных лиц в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах администрации городского округа Кинешма, финансового управления доступен информационный ресурс «Бюджет для граждан». Нормативные акты администрации городского округа Кинешма размещаются в официальном источнике опубликования муниципальных правовых актов городского округа Кинешма «Вестник органов местного самоуправления городского округа Кинешма». Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств бюджета городского округа Кинешма.

В течение ближайших трех лет бюджет городского округа сохранит свою социальную направленность. В итоге бюджетная политика должна быть направлена на повышение уровня жизни населения городского округа, повышение качества муниципальных услуг. Экономические и финансовые факторы, обеспечивающие этот процесс - рост инвестиций,

улучшение делового климата, повышение налогового потенциала, повышение эффективности бюджетных расходов, совершенствование системы внутреннего контроля. В рамках реализации майских Указов Президента Российской Федерации обеспечивается рост заработной платы в бюджетной сфере.

В сфере образования продолжится работа по повышению доступности качественного дошкольного, общего, дополнительного образования, созданию условий по обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков, а также по повышению безопасности пребывания детей в муниципальных образовательных организациях.

В сфере культуры дальнейшее развитие должны получить современные формы работы – подключение общедоступных библиотек к сети Интернет, также продолжится работа созданию условий, обеспечивающих доступность культурных благ для населения города: организация досуга населения, проведение культурно-массовых мероприятий, поддержка творческих коллективов.

В сфере физической культуры и спорта усилия должны быть направлены на пропаганду приоритетов здорового образа жизни, рост доли населения, занимающегося физической культурой и спортом, расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения. В социальной сфере будет обеспечено исполнение в полном объеме установленных нормативными документами городского округа Кинешма социальных обязательств перед гражданами. Весь пакет муниципальных услуг должен быть максимально доступен людям.

Основные направления бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области управления муниципальным долгом городского округа Кинешма

В сложившихся непростых экономических условиях необходимо продолжить проведение взвешенной политики в области управления муниципальным долгом городского округа Кинешма, соблюдение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных размеров муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Основной целью проводимой долговой политики является минимизация расходов на обслуживание муниципального долга и сохранение объема долговых обязательств на финансово безопасном уровне с учетом всех возможных рисков.

Поставленная цель может быть достигнута при реализации следующих направлений:

- своевременность исполнения долговых обязательств;
- осуществление мониторинга потребности бюджета городского округа Кинешма в кредитных ресурсах;

- продолжить практику проведения операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета городского округа Кинешма, включая привлечение и возврат средств муниципальных учреждений городского округа Кинешма для покрытия временных кассовых разрывов, что позволит реже прибегать в течение финансового года к заёмным источникам и экономить бюджетные средства на их обслуживание;

- продолжить проведение работы с Департаментом финансов Ивановской области и Федеральным казначейством Российской Федерации по привлечению бюджетных кредитов под более низкие процентные ставки за обслуживание муниципального долга, как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет городского округа Кинешма;

- привлечение кредитных ресурсов на оптимально возможный период времени;

- исследование рынков альтернативных заимствований;

- планомерное снижение долговой нагрузки на бюджет городского округа Кинешма в среднесрочной перспективе, что находит свое отражение в бюджетном прогнозе.

Основные направления бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области муниципального финансового контроля

Бюджетная политика на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области муниципального финансового контроля направлена на совершенствование контроля в финансово-бюджетной сфере и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Кинешма.

В условиях сложившейся системы муниципального финансового контроля более актуальным является повышение качества и результативности осуществляемых контрольных мероприятий.

Деятельность контроля в финансово-бюджетной сфере и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Кинешма будет направлена на:

1. Совершенствование правовых и методологических основ муниципального финансового контроля, повышение эффективности и прозрачности контрольной деятельности.

2. Усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг, в том числе за расходованием бюджетных средств при исполнении муниципальных контрактов.

3. Развитие предварительного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

- за обоснованием соответствия планируемых закупок товаров, работ, услуг целям осуществления закупок;
- за соблюдением установленных требований к закупаемым товарам, работам, услугам, а также нормативным затратам;
- за обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком), исполнителем, включенной в план-график закупок.

4. Развитие системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета городского округа Кинешма.

5. Повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, направленных на соблюдение процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств.

6. Совершенствование системы анализа по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами средств бюджета городского округа Кинешма.

7. Развитие системы превентивных мер, направленных на предупреждение нарушений бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Кинешма.

Сформированный на основе изложенных выше основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики городского округа Кинешма на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов проект бюджета городского округа должен стать одним из ключевых инструментов экономической политики, направленной на обеспечение стабильности и сбалансированного бюджета.

Постепенное сокращение дефицита бюджета городского округа в течение ближайших лет, что предусмотрено бюджетным прогнозом, создаст благоприятные условия для стабилизации бюджетной системы городского округа Кинешма. При этом постепенное сокращение структурного дефицита сфокусировано на структурных мерах, которые позволяют не только достичь устойчивого сокращения бюджетных дисбалансов, но и способствуют устранению структурных препятствий для расширения потенциала экономического развития.

Реализация мер по мобилизации доходной базы среди прочего, также позволит повысить собираемость основных бюджетообразующих налогов.

Реализация мер по приоритизации и повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться на результативность и более эффективную отдачу освоения бюджетных ассигнований. Кроме того,

продолжится реализация мер по повышению качества предоставления муниципальных услуг (работ), процедур проведения муниципальных закупок, предварительного и последующего муниципального финансового контроля и аудита.

Неотъемлемым условием эффективной реализации, обозначенной бюджетной политики в предстоящем периоде является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.