**Проект бюджетного прогноза муниципального образования**

**«Городской округ Кинешма» на 2021-2026 годы**

Проект бюджетного прогноза муниципального образования «Городской округ Кинешма» на 2021 - 2026 годы (далее – проект бюджетного прогноза) разработан на основе отдельных показателей прогноза социально-экономического развития городского округа Кинешма на 2021 год и на период до 2023 года и с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Кинешма на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

1. **Основные итоги развития и текущее состояние бюджетной**

**системы городского округа Кинешма**

Основные итоги исполнения бюджета городского округа Кинешма (далее – бюджет городского округа) за 9 месяцев 2020 года.

Бюджет городского округа Кинешма за 9 месяцев 2020 года выполнен по доходам на 55,9% и по расходам на 53,9% к утвержденным бюджетным ассигнованиям. Бюджет городского округа Кинешма за 9 месяцев 2020 года исполнен с профицитом в объеме 28 132,4тыс. руб.

Исполнение бюджета за 9 месяцев 2020 года характеризуется следующими основными показателями:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Утвержденные бюджетные ассигнования  (тыс. руб.) | Исполнено  (тыс. руб.) | %  исполнения  (%) | Доля в общем объеме доходов  (%) |
| **Доходы всего** | **2 029 126,8** | **1 134 853,9** | **55,9** | 100 |
| в том числе |  |  |  |  |
| - налоговые доходы | 315 171,5 | 197 609,9 | 62,7 | 17,4 |
| - неналоговые доходы | 71 114,8 | 44 000,2 | 61,9 | 3,9 |
| - безвозмездные поступления | 1 642 840,5 | 893 230,2 | 54,4 | 78,7 |
| - невыясненные поступления |  | 13,6 |  |  |
| **Расходы всего** | **2 052 200,4** | **1 106 721,5** | **53,9** | ***-*** |
| **Дефицит (-), профицит (+)** | **-23 073,6** | **+28 132,4** | ***-*** | ***-*** |

Реализация бюджетной политики в 2020 году осуществляется в условиях ограниченности собственной доходной базы, влияния на экономику последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), высокой зависимости от объемов финансовой помощи из вышестоящего бюджета, а также роста расходных обязательств, обусловленных необходимостью реализации Указов Президента Российской Федерации по повышению оплаты труда педагогических работников образовательных учреждений и учреждений культуры, повышением минимального размера оплаты труда, наличием софинансирования за счет средств местного бюджета для соблюдения условий предоставления городу целевых субсидий.

В целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории городского округа Кинешма, обеспечения безопасности граждан в условиях неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, на бюджетную систему городского округа Кинешма возросла дополнительная финансовая нагрузка. В связи с этим, и в условиях ограниченности собственной доходной базы бюджет мобилизовал имеющиеся внутренние источники для финансирования соответствующих расходов.

Основными итогами реализации бюджетной политики за истекший период 2020 года стали:

- решение задач по сокращению задолженности и недоимки по доходам, повышению собираемости платежей в бюджет городского округа Кинешма в рамках реализации мероприятий всеми участниками межведомственной комиссии по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа Кинешма;

- оптимизация бюджетных расходов за счет повышения их эффективности в результате перераспределения средств на первоочередные расходы, а также в пользу приоритетных направлений и проектов, с целью сохранения социальной и финансовой стабильности, снижение неэффективных затрат;

- недопущение образования кредиторской задолженности муниципальными учреждения городского округа Кинешма;

- проведение взвешенной долговой политики, обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обязательств городского округа Кинешма при безусловном соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, снижение объема муниципального долга, минимизация расходов на его обслуживание;

- совершенствование и дальнейшее развитие программно-целевых инструментов бюджетного планирования; исполнение бюджета в программном формате на основании 16 муниципальных программ городского округа Кинешма, доля расходов которых превышает 96,0 % от общего объема расходов;

- привлечение дополнительных средств федерального и областного бюджетов благодаря участию в различных государственных программах для софинансирования расходных обязательств городского округа Кинешма;

- повышение качества и доступности оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

- осуществление муниципального финансового контроля в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов городского округа Кинешма;

- работа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», повышение уровня открытости и прозрачности информации о муниципальных финансах.

В ходе исполнения бюджета городского округа Кинешма сохраняется его социальная направленность. В целом расходы социального характера составляют 70 %. Основная задача при исполнении расходной части бюджета это - обеспечение в полном объеме социально-значимых расходов: заработная плата и начисления на нее, выплаты социального характера, коммунальные услуги, питание детей в образовательных организациях, уплата налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему РФ. Все социально-значимые и первоочередные обязательства, заложенные в бюджете, обеспечиваются финансированием.

В условиях высокой долговой нагрузки на бюджет городского округа Кинешма, основной задачей в области долговой политики является эффективное управление долгом в целях поддержания его на экономически безопасном уровне, минимизируя стоимость его обслуживания и формирования структуры долга в оптимальных пропорциях по видам и срокам заимствований.

1. **Основные подходы к формированию налоговой, бюджетной и**

**долговой политик городского округа Кинешма на долгосрочный**

**период, цели и задачи их реализации**

Важным фактором проводимой бюджетной и налоговой политики бюджета городского округа Кинешма является необходимость сохранения бюджетной устойчивости и обеспечения бюджетной сбалансированности, в связи с чем, следует прилагать усилия, направленные на увеличение доходов бюджета городского округа Кинешма.

Бюджетная и налоговая политика городского округа Кинешма в области доходов в условиях сложившейся экономической ситуации с ограниченными бюджетными ресурсами будет нацелена на обеспечение качественного планирования поступлений налоговых и неналоговых доходов с учетом имеющихся рисков и изменений бюджетного и налогового законодательства. Особое внимание будет уделено обоснованности прогнозных показателей доходов при формировании бюджета с целью недопущения их неисполнения.

На период до 2026 года в условиях сложной экономической и эпидемиологической обстановки, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, наиболее оправданным при формировании бюджета является применение консервативного подхода.

Планирование налоговых и неналоговых доходов бюджета на период 2021-2023 годы будет основано на прогнозах, предоставленных главными администраторами доходов, с учетом анализа поступлений за период 2016-2020 годов и всех имеющихся рисков, а именно:

- низкий уровень спроса на предлагаемое к продаже муниципальное имущество среди потенциальных покупателей;

- низкий уровень собираемости платежей с населения;

- отсутствие роста налоговой базы по имущественным налогам в результате проведения переоценки собственниками имущества и земли.

Базовым инструментом для формирования объемов действующих расходных обязательств бюджета городского округа Кинешма на период 2021-2023 годов являются финансовые показатели 2019 года и текущего 2020 года, при этом указанные показатели уменьшаются на суммы расходов, производимых в соответствии с разовыми решениями (расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен), расходов на погашение кредиторской задолженности, сложившейся по состоянию на 1 января текущего года.

Основными направлениями бюджетной политики в области планирования расходов на 2021-2023 годы определены:

- формирование фонда оплаты труда исходя из штатной численности работников муниципальных учреждений текущего года и положений действующего трудового законодательства, а также обеспечение исполнения обязательств по оплате труда работников муниципальных учреждений с учетом изменения законодательства о минимальном размере оплаты труда;

# - формирование расходов на оплату коммунальных услуг осуществляется с учетом мероприятий, направленных на повышение энергосбережения и энергоэффективности с учетом положений постановления администрации городского округа Кинешма от 12.03.2020 № 338-п «Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории городского округа Кинешма на 2020 - 2025 годы». Ожидаемый результат от проводимых энергосберегательных мероприятий бюджетными учреждениями городского округа Кинешма - сокращение объемов потребляемой электроэнергии и водоснабжения на 3%.

- формирование прочих расходов осуществляется исходя из условий базового периода с учетом их оптимизации.

# Одна из основных приоритетных задач бюджетной политики - реализация национальных проектов и обеспечение достижения целевых показателей национальных проектов, установленных Указами Президента Российской Федерации о национальных целях развития Российской Федерации. В связи с чем, как и в предыдущие годы в условиях ограниченных возможностей повышения доходной части бюджета, основным источником исполнения указанных задач являются внутренние резервы бюджета городского округа Кинешма выявленные путем оптимизации расходов и перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета и кодами бюджетной классификации.

Повышение эффективности расходов муниципальных учреждений городского округа Кинешма и качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) остается одним из приоритетных направлений бюджетной политики. Реализация данного направления продолжится осуществляться путем:

повышения обоснованности планирования финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений городского округа Кинешма, в соответствии с действующими требованиями о составлении и утверждении плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений;

повышения рациональности и эффективности использования средств муниципальными учреждениями;

улучшения финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений городского округа Кинешма за счет внебюджетных источников;

расширения спектра видов услуг (работ), оказываемых на платной основе в муниципальных учреждениях городского округа Кинешма, в том числе и на вновь открытых (введенных в эксплуатацию) учреждений;

формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на трехлетний период;

продолжения работы по контролю за выполнением муниципальными учреждениями муниципальных заданий, в том числе за соблюдением ими требований к качеству с усилением меры за невыполнение учреждениями муниципальных заданий, которые предусматривают обязательный возврат средств, соразмерный объему невыполненного задания;

обеспечения органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя (главными распорядителя средств бюджета городского округа Кинешма), усиленного контроля за достижением показателей объема и качества муниципальных услуг (работ);

недопущения снижения качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), в том числе при проведении мероприятий по оптимизации сети и деятельности учреждений.

В условиях высокой долговой нагрузки на бюджет городского округа Кинешма, основной задачей в области долговой политики остается эффективное управление долгом в целях поддержания его на экономически безопасном уровне, минимизируя стоимость его обслуживания и формирования структуры долга в оптимальных пропорциях по видам и срокам заимствований.

Планируется продолжить реализацию следующих принципов и направлений при осуществлении муниципальных заимствований и управлении муниципальным долгом:

- безусловное соблюдение ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации;

- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств городского округа Кинешма; использование возможности досрочного погашения коммерческих кредитов;

- создание предпосылок для поэтапного снижения совокупной долговой нагрузки в плановом периоде;

- снижение рисков, связанных с рефинансированием долговых обязательств, путем увеличения доли среднесрочных обязательств в общем объеме кредитных средств.

В этой связи при управлении муниципальным долгом городского округа необходимо осуществлять:

- мониторинг потребности городского бюджета в кредитных средствах;

- привлечение бюджетных кредитов от вышестоящих бюджетов, в том числе бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета города в соответствии со ст. 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- привлечение кредитных ресурсов по оптимально возможной стоимости путем проведения конкурентных процедур;

Одной из основных задач остаётся создание необходимых условий для поддержания и повышения кредитного рейтинга городского округа Кинешма с целью улучшения условий заимствований.

Для покрытия временных кассовых разрывов целесообразно продолжать практику управления остатками средств на едином счёте по учёту средств городского бюджета, включая привлечение и возврат средств муниципальных учреждений городского округа Кинешма, что позволит реже прибегать в течение финансового года к заёмным источникам и экономить бюджетные средства на их обслуживание.

1. **Условия реализации бюджетного прогноза.**

Проект бюджетного прогноза разработан в условиях налогового и бюджетного законодательства, действующего на момент его составления. Долгосрочное бюджетное планирование в городском округе Кинешма направлено на обеспечение предсказуемости динамики доходов и расходов бюджета городского округа, что позволяет оценивать долгосрочные тенденции изменений объема доходов и расходов, а также вырабатывать на их основе соответствующие меры, направленные на повышение устойчивости и эффективности функционирования бюджетной системы городского округа Кинешма.

Проект бюджетного прогноза составлен в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа Кинешма на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и прогноза социально-экономического развития городского округа Кинешма на долгосрочный период.

1. **Прогноз основных характеристик и иных показателей бюджета городского округа Кинешма (в условиях действующего законодательства по базовому варианту)**

Основными характеристиками бюджета являются:

(млн. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **доходы** | **расходы** | **Дефицит(-)**  **Профицит(+)** |
| 2021 | 2 143,2 | 2 172,2 | - 29,0 |
| 2022 | 2 317,0 | 2 317,0 | 0,0 |
| 2023 | 933,0 | 921,7 | + 11,3 |
| 2024 | 967,4 | 962,7 | + 4,7 |
| 2025 | 1 000,7 | 995,7 | + 5,0 |
| 2026 | 1 036,2 | 1 031,2 | + 5,0 |

**Прогноз доходов бюджета (базовый вариант).**

**(млн. руб.)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Доходы** | **В том числе** | | |
| **Налоговые доходы** | **Неналоговые доходы** | **Безвозмездные поступления** |
| 2021 | 2 143,2 | 299,5 | 81,6 | 1 762,1 |
| 2022 | 2 317,0 | 301,5 | 60,4 | 1 955,1 |
| 2023 | 933,0 | 309,6 | 61,0 | 562,4 |
| 2024 | 967,4 | 321,4 | 61,1 | 584,9 |
| 2025 | 1 000,7 | 330,5 | 61,3 | 608,9 |
| 2026 | 1 036,2 | 340,0 | 61,7 | 634,5 |

При формировании бюджетного прогноза поступлений на долгосрочный период применялись следующие принципы.

**Налоговые доходы.**

1. Прогноз поступлений от НДФЛ составлен с учетом применения коэффициента роста налоговой базы (фонда оплаты труда) в соответствии с соответствующими вариантами прогноза социально-экономического развития на период до 2026 года.

2. Поступления от акцизов спрогнозированы с учетом применения дифференцированного норматива, а также норматива отчислений в бюджет субъекта.

3. Учтены изменения в налоговом законодательстве в части отмены с 2021 года ЕНВД и установления дифференцированного норматива отчислений в бюджеты городских округов Ивановской области от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

4. Сумма имущественных налогов спрогнозирована с учетом неизменной налоговой базы. Массовая переоценка земель населенных пунктов на уровне субъекта на территории Ивановской области запланирована в 2021 году, результаты переоценки для исчисления сумм налога будут применяться с 01.01.2022 для расчета налога за 2022 год.

5. Учтено изменение с 2020 года порядка распределения между бюджетами бюджетной системы доходов в виде штрафов, санкций, возмещений ущерба. Поступления от штрафов на 2021-23 годы запланированы только в части поступлений сумм недоимки, сложившейся по состоянию на 01.01.2020, а также штрафов, налагаемых органами муниципального контроля.

Прогноз поступления налоговых доходов бюджета на период до 2026 года представлен в таблице в трех вариантах.

**Прогноз налоговых доходов бюджета городского округа Кинешма**

**(млн. руб.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Налоговые доходы, млн. рублей** | | |
| **Базовый вариант** | **Целевой вариант** | **Консервативный вариант** |
| **2021** | 299,5 | 299,5 | 299,5 |
| **2022** | 301,5 | 301,5 | 301,5 |
| **2023** | 309,6 | 309,6 | 309,6 |
| **2024** | 321,4 | 326,5 | 318,0 |
| **2025** | 330,5 | 341,3 | 323,8 |
| **2026** | 340,0 | 357,0 | 329,8 |

**Неналоговые доходы.**

При формировании прогноза неналоговых доходов учитывается снижение поступлений от использования муниципальной собственности, при активизации работы по осуществлению продаж муниципального имущества и земельных участков. Политика в области неналоговых доходов основана на получении максимально возможных доходов от продажи муниципального имущества в среднесрочном периоде и постепенном снижении сумм поступлений доходов от арендной платы, а так же, как следствие, снижении расходов на содержание имущества казны.

Учтены коэффициенты-дефляторы прогноза социально-экономического развития при прогнозировании отдельных показателей поступлений.

Прогноз поступления неналоговых доходов бюджета на период до 2026 года представлен в таблице в трех вариантах.

**Прогноз неналоговых доходов бюджета городского округа Кинешма**

**(млн. руб.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Неналоговые доходы, млн. рублей** | | |
| **Базовый вариант** | **Целевой вариант** | **Консервативный вариант** |
| **2021** | 81,6 | 81,6 | 81,6 |
| **2022** | 60,4 | 60,4 | 60,4 |
| **2023** | 61,0 | 61,0 | 61,0 |
| **2024** | 61,1 | 63,0 | 59,5 |
| **2025** | 61,3 | 65,5 | 58,4 |
| **2026** | 61,7 | 68,1 | 57,4 |

**Безвозмездные поступления**

Прогноз безвозмездных поступлений основан на суммах проекта бюджета Ивановской области на период до 2023 года с применением коэффициентов-дефляторов прогноза социально-экономического развития для расчета безвозмездных поступлений в долгосрочном периоде.

Прогноз безвозмездных поступлений на период до 2026 года представлен в таблице в трех вариантах.

**Прогноз безвозмездных поступлений**

**(млн. руб.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Безвозмездные поступления, млн. рублей** | | |
| **Базовый вариант** | **Целевой вариант** | **Консервативный вариант** |
| **2021** | 1 762,1 | 1 762,1 | 1 762,1 |
| **2022** | 1 955,1 | 1 955,1 | 1 955,1 |
| **2023** | 562,4 | 562,4 | 562,4 |
| **2024** | 584,9 | 584,9 | 584,9 |
| **2025** | 608,9 | 608,3 | 608,9 |
| **2026** | 634,5 | 632,6 | 634,5 |

**Прогноз расходов бюджета городского округа Кинешма**

**(млн. руб.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Базовый вариант** | **Целевой вариант** | **Консервативный вариант** |
| **2021** | 2 172,2 | 2 172,2 | 2 172,2 |
| **2022** | 2 317,0 | 2 317,0 | 2 317,0 |
| **2023** | 921,7 | 921,7 | 921,7 |
| **2024** | 962,7 | 964,7 | 956,6 |
| **2025** | 995,7 | 1 005,1 | 989,3 |
| **2026** | 1 031,2 | 1 047,7 | 1 019,2 |

Расходная часть бюджетного прогноза городского округа Кинешма сформирована в соответствии с нормами статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При формировании бюджетного прогноза основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- формирование бюджетных параметров на исполнение действующих расходных обязательств;

- осуществление расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

- недопущение (минимизирование) принятия новых расходных обязательств, особенно в части не относящихся к полномочиям и (или) правам муниципалитета;

- приоритизация бюджетных расходов с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов в соответствии с Указами Президента Российской Федерации;

  - эффективное исполнение расходной части бюджета, в том числе оптимизация расходных обязательств и сокращение неэффективных бюджетных расходов;

- повышение эффективности использования бюджетных средств на содержание органов местного самоуправления, путем осуществления постоянного мониторинга по соблюдению нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления;

- продолжение работы по контролю за выполнением муниципальными учреждениями муниципальных заданий, в том числе за соблюдением ими требований к качеству с усилением меры за невыполнение учреждениями муниципальных заданий, которые предусматривают обязательный возврат средств, соразмерный объему невыполненного задания;

- продолжение работы по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе в соответствии с положениями части 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для понимания гражданами реализуемой в городском округе Кинешма бюджетной и налоговой политики.

1. **Прогноз муниципального долга городского округа Кинешма.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Муниципальный долг на конец года, млн. рублей** | | |
| **Базовый вариант** | **Целевой вариант** | **Консервативный вариант** |
| **2021** | 251,0 | 251,0 | 251,0 |
| **2022** | 251,0 | 251,0 | 251,0 |
| **2023** | 239,7 | 239,7 | 239,7 |
| **2024** | 235,0 | 230,0 | 235,0 |
| **2025** | 230,0 | 220,0 | 235,0 |
| **2026** | 225,0 | 210,0 | 235,0 |

**Дефицит (профицит), общий объем муниципального долга.**

Проект планового бюджетного прогноза городского округа Кинешма на 2021 составлен с дефицитом в объеме 29,0 млн. руб. При этом, сумма заимствований увеличится на 16,0 млн. рублей за счет привлечения дополнительных кредитных ресурсов, а источниками покрытия остальной суммы дефицита станут остатки на счете бюджета на начало 2021 года в сумме 13,0 млн. рублей.

При расчете долгосрочного прогноза планируется формирование преимущественно профицитного бюджета с целью сохранения долговой нагрузки на уровне 2020 года, а в целевом и базовом варианте – поэтапное снижение объема долга. Консервативный вариант прогноза предусматривает формирование сбалансированного бюджета в долгосрочном периоде и сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Дефицит (-)/профицит (+), млн. рублей** | | |
| **Базовый вариант** | **Целевой вариант** | **Консервативный вариант** |
| **2021** | -29,0 | -29,0 | -29,0 |
| **2022** | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **2023** | +11,3 | +11,3 | +11,3 |
| **2024** | +4,7 | +9,7 | +4,7 |
| **2025** | +5,0 | +10,0 | 0,0 |
| **2026** | +5,0 | +10,0 | 0,0 |

В условиях долговой нагрузки на бюджет городского округа Кинешма, основной задачей в области долговой политики остается эффективное управление долгом, минимизируя стоимость его обслуживания и формирования структуры долга в оптимальных пропорциях по видам и срокам заимствований.

1. **Риски реализации бюджетного прогноза**

Риски реализации бюджетного прогноза обусловлены возникновением ряда внешних и внутренних факторов, влияющих на развитие бюджетной системы городского округа Кинешма. Риски реализации бюджетного прогноза городского округа Кинешма следующие:

1. Экономические риски. Это риски, обусловленные неблагоприятными изменениями основных макроэкономических показателей городского округа Кинешма, негативными изменениями демографической ситуации, ситуации на рынке труда и других ключевых экономических факторов, а также влиянием на экономику последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19),

2. Демографические риски. Это риски, которые повлияют на платежную дисциплину среди налогоплательщиков, снижение собственных доходов при уменьшении численности населения города Кинешма, а также уменьшение спроса на товары, работы и услуги основных налогоплательщиков.

3. Финансовые риски (риски несбалансированности бюджета) – риски не выполнения расходных обязательств в полной мере и в установленный срок. Основными мерами, направленными на минимизацию риска несбалансированности бюджета, будут являться мобилизация дополнительных доходных источников бюджета, оптимизация расходов и мораторий на принятие новых расходных обязательств, а также активное участие в привлечении средств федерального и областного бюджетов, в том числе в рамках государственных программ Российской Федерации и национальных проектов. В целях недопущения развития ситуации по такому сценарию требуется постоянная оценка расходных обязательств в целях приведения их в соответствие со складывающимися бюджетными возможностями.

4. Правовые риски – риски, связанные с изменением подходов к реализации бюджетно-финансовой политики на федеральном и областном уровнях и с изменением бюджетного и налогового законодательства.

1. **Предельные объемы расходов («потолки расходов») на**

**финансовое обеспечение муниципальных программ городского округа Кинешма**

Эффективное управление расходами обеспечивается посредством реализации муниципальных программ городского округа Кинешма, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, и другие направления.

Муниципальные программы городского округа Кинешма это ключевой механизм бюджетного планирования и исполнения бюджета городского округа Кинешма. При определении предельных объемов («потолков») расходов по муниципальным программам необходимо учитывать основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики городского округа Кинешма, разработанные на долгосрочный период.

«Потолки расходов» на финансовое обеспечение муниципальных программ городского округа Кинешма позволяют определить приоритеты в распределении бюджетных ассигнований, создать стимулы для ответственных исполнителей муниципальных программ городского округа Кинешма по выявлению и использованию резервов для перераспределения расходов (с внесением при необходимости предложений по изменению нормативных правовых актов) и, следовательно, повышения эффективности использования бюджетных средств.

При этом объем бюджетных ассигнований по соответствующим муниципальным программам городского округа Кинешма должен определяться в рамках объективных возможностей бюджета городского округа, с учетом оценки достигнутых и ожидаемых результатов по реализации муниципальных программ городского округа Кинешма.

Полномочия ответственных исполнителей муниципальных программ в рамках бюджетного процесса закреплены как на стадии формирования проекта решения о бюджете городского округа, так и на стадии исполнения бюджета городского округа с внесением в случае необходимости изменений в соответствующие муниципальные правовые акты.

Трехлетний бюджетный цикл и бюджетный прогноз позволяют понять, какими объемами денежных средств будет располагать исполнитель муниципальной программы в обозримой перспективе.