

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**администрации**

**городского округа Кинешма**

от 25.10.2023 № 1797-п

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики городского округа Кинешма**

**на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

# Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьями 41, 46, 56 Устава муниципального образования «Городской округ Кинешма», решением Кинешемской городской Думы от 21.07.2010 № 8/63 «О бюджетном процессе в городском округе Кинешма», постановлением администрации городского округа Кинешма от 29.07.2019 № 956-п «О порядке составления проекта бюджета городского округа Кинешма на очередной финансовый год и плановый период, подготовки изменений в решение о бюджете городского округа Кинешма на текущий финансовый год и плановый период», администрация городского округа Кинешма

**постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Кинешма на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложение).

2. Финансовому управлению администрации городского округа Кинешма и Главным администраторам бюджетных средств городского округа Кинешма обеспечить соблюдение и выполнение основных направления бюджетной и налоговой политики городского округа Кинешма на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

3. Контроль по исполнению настоящего постановления возложить на финансовое управление администрации городского округа Кинешма.

**Глава**

**городского округа Кинешма В.Г. Ступин**

Согласовано:

И. о. начальника финансового управления

администрации городского округа Кинешма Л.Ю. Волкова

Начальник управления правового сопровождения и контроля

администрации городского округа Кинешма А.С. Шершова

Исполнитель: начальник бюджетного отдела финансового управления

администрации городского округа Кинешма М.А. Родькина

Приложение

к постановлению администрации

городского округа Кинешма

от 25.10.2023 № 1797-п

**Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Кинешма на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

# Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Кинешма на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - бюджетная политика) подготовлены в соответствии со статьями 33, 34, 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), решением Кинешемской городской Думы от 21.07.2010 № 8/63 «О бюджетном процессе в городском округе Кинешма», постановлением администрации городского округа Кинешма от 29.07.2019 № 956-п «О порядке составления проекта бюджета городского округа Кинешма на очередной финансовый год и плановый период, подготовки изменений в решение о бюджете городского округа Кинешма на текущий финансовый год и плановый период».

Основные направления бюджетной политики являются базой для формирования проекта бюджета городского округа Кинешма на предстоящий бюджетный цикл (далее – проект бюджета) и определяют стратегию действий в части исполнения доходов, расходов бюджета и муниципального финансового контроля.

Бюджетная политика сформирована с учетом обязательств, предусматриваемых соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, и направлена на создание условий для устойчивого финансово-экономического развития городского округа Кинешма в целях  обеспечения планирования, исполнения бюджета, реализации приоритетных задач, а также повышения прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

# 

# 1. Цели и задачи бюджетной политики на 2024 год и

# плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная политика сохраняет преемственность задач, определенных в предыдущие годы. В условиях нестабильной экономической ситуации, ограниченности бюджетных ресурсов обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа Кинешма является первостепенной задачей.

Решение данной задачи будет осуществляться по следующим направлениям:

- бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала, как базового принципа ответственной бюджетной политики;

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости исполнения действующих обязательств;

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- приоритизация бюджетных расходов в целях реализации указов Президента Российской Федерации, определяющих национальные цели развития страны;

- повышение качества предоставления муниципальных услуг;

- обеспечение публичности процесса управления муниципальными финансами, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса для граждан;

- применение результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов при принятии решений в качестве одного из основных инструментов эффективного управления бюджетными средствами;

- принятие решений о проведении контрольных мероприятий и оценка показателей качества планирования и исполнения бюджета главными распорядителями бюджетных средств на основании показателей финансового менеджмента;

- реализация главными распорядителями бюджетных средств плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в рамках своих полномочий;

- осуществление казначейского сопровождения при реализации отдельных мероприятий в соответствии с бюджетным законодательством.

Особое внимание по-прежнему будет уделено изменениям бюджетного законодательства, контролю исполнения установленных им требований и норм, своевременному внесению соответствующих изменений в муниципальные правовые акты.

**2. Бюджетная политика в области доходов**

В 2024 – 2026 годах бюджетная политика в области доходов будет реализовываться с учетом реализации следующих изменений законодательства:

- с 01.01.2023 после проведенной на территории Ивановской области переоценки применяется новая кадастровая стоимость земельных участков для целей налогообложения, и в 2024 году ожидается снижение поступления земельного налога с физических лиц, уплачиваемого за налоговый период 2023 года;

- ожидаемая переоценка кадастровой стоимости объектов недвижимости на территории Ивановской области повлияет на поступление налога на имущество физических лиц за 2024 год. Анализ сведений предварительных результатов кадастровой оценки зданий, помещений, сооружений и прочих объектов недвижимого имущества показал, что ожидается прирост поступлений данного вида налоговых доходов, начиная с уплаты налогов физическими лицами за налоговый период 2024 года в 2025 году;

- переход с 01.01.2023 на уплату большинства налогов посредством ЕНП изменил подход к формированию бюджета на очередной финансовый год: с целью обеспечения сбалансированности бюджета и бесперебойного финансирования в начале финансового года необходимо учитывать, что часть прогнозных поступлений налогов в 2024 году отразятся в бюджете в последний рабочий день календарного года и станут основой формирования остатков на счете бюджета на начало 2025 года, а значит, планирование расходов должно быть основано на принципе неполного использования плановых назначений налоговых доходов (в частности – НДФЛ);

- полномочия главных администраторов по взысканию дебиторской задолженности по доходам должна проводиться на основании регламентов, утвержденных в соответствии с приказом Минфина РФ от 18.11.2022 № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним».

Налоговая политика городского округа Кинешма на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов будет направлена на сохранение бюджетной устойчивости и обеспечение бюджетной сбалансированности в условиях высоких инфляционных рисков, что обуславливает необходимость обеспечения роста доходов бюджета городского округа Кинешма и повышения качества планирования. Одним из основных направлений укрепления доходной части бюджета остается повышение качества администрирования доходов и применение консервативного сценария при прогнозировании поступлений.

Планирование поступления неналоговых доходов бюджета на период 2024-2026 годы будет основано на прогнозах, предоставленных главными администраторами (отраслевыми (функциональными) органами администрации городского округа Кинешма), с учетом анализа поступлений за период 2018-2022 годов и всех имеющихся рисков, а именно:

- низкий уровень спроса на предлагаемое к продаже муниципальное имущество среди потенциальных покупателей;

- низкий уровень собираемости платежей с населения;

- снижение поступлений от аренды имущества и земельных участков в результате выкупа арендаторами объектов аренды и применения итогов проведенной переоценки.

Главными администраторами неналоговых доходов бюджета городского округа Кинешма, являющимися отраслевыми (функциональными) органами администрации, должно быть уделено особое внимание обоснованности прогнозных показателей доходов при формировании бюджета с целью недопущения неисполнения первоначально утвержденных плановых показателей. Данная мера будет способствовать исполнению расходных обязательств городского округа Кинешма в полном объеме и недопущению возникновения просроченной кредиторской задолженности.

Основными целями бюджетной и налоговой политики городского округа Кинешма остаются, укрепление доходной части и мониторинг своевременного поступления доходов в бюджет городского округа.

В условиях высоких инфляционных рисков и роста расходного портфеля возникает необходимость увеличения доходного потенциала города посредством индексации неналоговых платежей (плата за наем муниципального жилого фонда, плата по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций).

Для обеспечения бесперебойного финансирования в течение года и исключения фактов возникновения кассовых разрывов необходим комплексный подход главных администраторов к разработке кассового плана поступлений в бюджет с учетом динамики поступлений последних лет, а также сроков внесения платежей в соответствии с законодательством и сроками, установленными при заключении договоров, а также обеспечение главными администраторами безусловного исполнения показателей кассового плана.

Важным направлением остаётся совершенствование работы по повышению эффективности управления муниципальной собственностью. С целью получения дополнительных доходов решение этой задачи будет проводиться посредством:

- проведения работы по оптимизации структуры муниципальной собственности, в том числе сокращения имущества, не обеспечивающего выполнение функций и полномочий местного самоуправления. С целью снижения затрат на содержание неиспользуемого имущества и скорейшей его реализации предполагается осуществление продаж объектов собственности, ранее неоднократно выставляемых на продажу, посредством публичного предложения по более низкой цене;

- осуществления контроля над поступлением средств от использования муниципальной собственности;

- организации работы по выявлению неиспользуемых земельных участков с целью вовлечения их в гражданский оборот;

- реализации земельных участков на условиях аренды для различных видов строительства через аукционы;

- совершенствования механизма управления и распоряжения объектами недвижимости, обеспечение полноты и достоверности учета муниципального имущества.

**3. Бюджетная политика в области межбюджетных отношений**

Межбюджетные отношения на 2024 - 2026 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=AD95D75038767DFA1333DC9D518CB1EC372C92682D2A97DAFF2B33F99A78A7056CF387C3225E7F2A7AA2C7C922i232G), [Закона](consultantplus://offline/ref=AD95D75038767DFA1333C29047E0EDE33726CE622C2B9F8FA47935AEC528A1503EB3D99A731E34277EB8DBC9243E58937AiC3FG) Ивановской области от 16.12.2019 № 72-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Ивановской области» и постановления Правительства Ивановской области от 23.03.2016 № 65-п «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ивановской области».

В целях сокращения финансовой нагрузки на бюджет города будет продолжено активное взаимодействие с органами государственной власти Ивановской области в части привлечения в бюджет города Кинешма федеральных и областных трансфертов, в том числе посредством:

- активного участия исходя из возможностей городского округа Кинешма в реализации национальных (региональных) проектов, государственных программ и мероприятий, софинансируемых из федерального бюджета и бюджета Ивановской области; привлечения средств федерального и областного бюджетов на территорию города с наиболее высокой долей софинансирования из федерального и областного бюджетов;

- получения финансового обеспечения переданных городскому округу Кинешма государственных полномочий в объемах, необходимых для их эффективного исполнения.

В этих целях заместителями главы администрации городского округа Кинешма должны быть приняты необходимые и достаточные меры для обеспечения контроля за соблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов вышестоящего уровня (по курируемым отраслям) и назначены лица из числа работников органов местного самоуправления и сотрудников муниципальных учреждений городского округа Кинешма, ответственные за реализацию заключаемых соглашений с профильными департаментами Ивановской области на предоставление целевых субсидий из вышестоящих бюджетов, направленные на:

- освоение выделенных средств в полном объеме при достижении целевых показателей и недопущение наложения штрафных санкций за их недостижение;

- соблюдение графиков выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства;

- недопущение нецелевого и неэффективного использования средств;

- своевременное и в полном объеме предоставление отчетности в соответствии с условиями соглашений;

- гибкое реагирование на изменение законодательных норм в сфере межбюджетных отношений и контрактной системы в сфере закупок;

- контроль за соблюдением подрядчиками условий контрактов и договоров, заключенных с целью реализации соглашений: контроль сроков выполнения работ, их качества, полноты, соответствия ПСД.

С целью необходимости создания условий для максимального привлечения целевых межбюджетных трансфертов в бюджет города необходимо предусмотреть средства для обеспечения софинансирования в рамках расходов, предусмотренных к распределению на реализацию муниципальных программ городского округа Кинешма, региональных проектов Ивановской области, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в том числе в состав соответствующих национальных проектов (программ).

# 4. Бюджетная политика в области расходов

Основные направления бюджетной политики в части расходования бюджетных средств определены с учетом дальнейшей последовательной реализации целей и задач, поставленных в 2023 году.

Проводимую бюджетную политику определяет фактор ограниченности собственных финансовых ресурсов в предстоящем периоде. В данных условиях необходимо еще более взвешенно подходить к расходованию бюджетных средств, сосредоточив бюджетные ресурсы на приоритетных направлениях (реализация приоритетных направлений социально-экономической политики, сохранение мер социальной поддержки граждан, которые действовали в предшествующие годы, формирование комфортных условий проживания жителей). Ключевыми требованиями к формированию расходов должны быть их рациональность, эффективность, обеспечение максимальной отдачи и достижение целей муниципальных программ.

Нельзя допускать увеличения действующих и принятие новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами. При отсутствии доходных источников - изыскивать возможность обеспечения дополнительных расходов за счет внутреннего перераспределения средств.

Основными направлениями бюджетной политики городского округа Кинешма в области расходов бюджета определены:

- формирование основных бюджетных параметров исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета, а также необходимости исполнения действующих расходных обязательств городского округа Кинешма, с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с перечнем услуг, утвержденным федеральными органами исполнительной власти в пределах предусмотренных бюджетом средств, а также усиление контроля и ответственности главных распорядителей бюджетных средств городского округа Кинешма за выполнением муниципальных заданий, их увязкой с целевыми индикаторами муниципальных программ;

- сохранение уровня средней заработной платы работников муниципальных учреждений образования и культуры городского округа Кинешма на уровне показателей, установленных майскими указами Президента Российской Федерации, в том числе в зависимости от качества и количества выполняемой работы, а также с учетом установленного уровня минимального размера оплаты труда;

- осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд конкурентными способами, обеспечивающими наименьшие затраты при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ, услуг.

- развитие инициативного бюджетирования посредством привлечения граждан и их объединений к участию в реализации проектов благоустройства территорий, основанных на местных инициативах;

- обеспечение высокого рейтинга открытости бюджетных данных посредством размещения информации о бюджете на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, на официальном сайте финансового управления администрации городского округа в разделе «Бюджет для граждан» и в социальных сетях.

Планирование расходов осуществляется в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа Кинешма на очередной финансовый год и плановый период. Как и в предыдущие годы, базовым инструментом для формирования объемов действующих расходных обязательств бюджета городского округа Кинешма на предстоящую трехлетку являются финансовые показатели текущего года (по состоянию на 01.08.2023); при этом указанные показатели уменьшаются на суммы расходов, производимых в соответствии с разовыми решениями (расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен).

Основными принципами в области планирования и исполнения расходной части бюджета на 2024-2026 годы определены:

1. Формирование фонда оплаты труда (далее – ФОТ) исходя из штатной численности работников муниципальных учреждений текущего года, положений действующего трудового законодательства, положений об оплате труда, анализа среднесписочной численности по состоянию на 01.08.2023, а также:

с учетом планируемого минимального размера оплаты труда (далее - МРОТ) на уровне 19 242 руб., размеров минимальных окладов (минимальных должностных окладов) по профессиональным квалификационным группам и квалификационным уровням, установленных в типовых положениях об оплате труда работников муниципальных учреждений городского округа Кинешма по видам экономической деятельности, утвержденных постановлениями администрации городского округа Кинешма о системах оплаты труда работников муниципальных учреждений городского округа Кинешма, проиндексированных с 01.10.2023 на 9,1 %;

без учета должностей, содержание которых полностью осуществляется за счет доходов от приносящей доход деятельности.

ФОТ младшего обслуживающего персонала формируется исходя из планируемого уровня МРОТ.

1. ФОТ отдельных категорий работников, средняя заработная плата которым доводится до средней заработной платы по Ивановской области, формируется с учетом достижения целевого значения средней заработной платы, в том числе за счет планируемых к поступлению средств из областного бюджета с учетом следующих особенностей:

2.1. ФОТ педагогических работников дополнительного образования и работников (тренеров) учреждений спортивной подготовки:

- ФОТ основных педагогических работников формируется исходя их тарификационных списков в пересчете на ставки с учетом специфики отрасли и среднесписочной численности учреждения;

- по ставкам совместителей формирование ФОТ осуществляется по планируемому уровню МРОТ.

2.2. ФОТ руководителей и специалистов учреждений культурыисходя из среднесписочной численности и целевого значения средней заработной платы на 2023 год без учета должностей, содержание которых полностью осуществляется за счет доходов от приносящей доход деятельности. ФОТ младшего обслуживающего персонала рассчитывается исходя из планируемого уровня МРОТ.

2.3. ФОТ педагогических работников сферы культуры формируется исходя из тарификационных списков в пересчете на ставки. По ставкам совместителей формирование ФОТ осуществляется по планируемому уровню МРОТ.

3. Определять предельную долю расходов на оплату административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда образовательных учреждений в объеме не более 40 процентов.

1. Расчет ФОТ муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности, работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы городского округа Кинешма, осуществляется в соответствии с действующими положениями о системах оплаты труда с учетом соблюдения установленного норматива на содержание органов местного самоуправления. В связи с прогнозируемым сокращением населения, начиная с 2024г не допускается рост штатной численности в органах местного самоуправления городского округа Кинешма.
2. Формирование расходов на оплату коммунальных услуг осуществляется из расчета фактических и ожидаемых натуральных объемов потребляемых ресурсов по показателям текущего года.
3. Формирование прочих расходов осуществляется по плановым показателям 2023 года за исключением расходов, носящих единовременных характер, а также с учетом ликвидации (реорганизации) отдельных муниципальных учреждений.
4. Планируемый расчет по прочим расходам на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, казенных учреждений городского округа Кинешма осуществляется по утвержденным расходам 2023 года за исключением расходов, носящих единовременных характер.
5. Планируемые объемы расходов за счет средств бюджета городского округа корректируются на объемы расходов за счет средств, полученных муниципальными учреждениями от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности.

Объем расходов за счет средств, полученных от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности по одноименным направлениям расходов, формируется не ниже уровня плановых значений показателей по состоянию на 01.08.2023 года.

# Объемы целевых средств (субсидия на иные цели) формируются в соответствием с установленным порядком определения объема и условий предоставления из бюджета городского округа Кинешма муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа Кинешма субсидий на иные цели.

10. При распределении доведенных объёмов бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации, главные распорядители бюджетных средств руководствуются:

настоящей бюджетной политикой,

поручениями главы городского округа Кинешма,

протокольными решениями комиссии по бюджетным проектировкам,

решениями согласительных комиссий по обсуждению несогласованных вопросов.

В пределах доведённых бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы администраторы программ, главные распорядители бюджетных средств обеспечивают эффективное распределение бюджетных средств в соответствии с установленными приоритетами и целевыми показателями программ.

При распределении предельных объемов бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации в полном объеме предусматриваются расходы на:

реализацию национальных проектов России, региональных проектов, государственных программ,

обеспечение социально значимых обязательств,

обеспечение достижения установленного целевого показателя средней заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации,

уплату законодательно установленных налогов, сборов и платежей,

оплату коммунальных услуг и расходов, связанных с содержанием и обслуживанием муниципального имущества,

софинансирование расходов для предоставления субсидий из областного бюджета.

Ответственные исполнители муниципальных программ, главные распорядители средств бюджета обязаны принимать меры, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе расходов на муниципальное управление, расходов на содержание бюджетной сети, расходов на оказание мер социальной поддержки, инвестиционных расходов.

11. Дальнейшее совершенствование института муниципальных программ и повышение эффективности их реализации путем:

- повышения качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ, в том числе за счет увязки их с показателями налоговых расходов, отнесенных к мероприятиям данных программ;

- проведения оценки эффективности муниципальных программ;

- обеспечения преемственности показателей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки и привлечения софинансирования из вышестоящих бюджетов;

- увязки целевых индикаторов муниципальных программ с показателями муниципального задания на оказание муниципальных услуг.

В 2024 году необходимо осуществить переход планирования муниципальных программ городского округа Кинешма по новой системе управления. Бюджет на 2025-2027 годы планируется сформировать на основании муниципальных программ в «новом формате».

12. В целях обеспечения контроля за состоянием показателей дебиторской и кредиторской задолженности и минимизации кредиторской задолженности, финансовым управлением администрации городского округа Кинешма продолжится работа по мониторингу кредиторской задолженности муниципальных учреждений и осуществлению санкционирования всех расходов бюджета.

Обязанность главных распорядителей, получателей средств бюджета городского округа Кинешма, бюджетных и автономных учреждений в этом направлении заключается в следующем:

- своевременно в установленном законодательством порядке проводить работу с контрагентами по погашению имеющейся дебиторской задолженности, в том числе в судебном порядке;

- осуществлять оперативный мониторинг задолженности на основании данных по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным кварталом, на предмет выявления отклонений задолженности на текущую отчетную дату от обоснованной задолженности на начало года;

- проводить анализ причин возникновения увеличения задолженности; принимать меры, направленные на недопущение увеличения задолженности.

**5. Основные направления**

**долговой политики городского округа Кинешма**

Основные направления долговой политики городского округа Кинешма на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - Долговая политика) разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса в целях реализации ответственной Долговой политики и повышения ее эффективности.

Итоги реализации Долговой политики по итогам отчетного года следующие.

4.1. Долговая политика в 2022 году была направлена на такие цели, как повышение уровня долговой устойчивости, сдерживание роста расходов на обслуживание муниципального долга путем рефинансирования действующих долговых обязательств, привлечения бюджетных кредитов.

4.2. По итогам 2022 года муниципальный долг городского округа Кинешма составил 176,4 млн. рублей, или 41 % к общему годовому объему доходов бюджета городского округа без учета объема безвозмездных поступлений. Структура долгового портфеля:

- бюджетные кредиты от Департамента финансов Ивановской области по ставке 0,1% годовых для погашения долговых обязательств по рыночным заимствованиям в сумме 151,8 млн. рублей или 86%;

- бюджетный кредит от Департамента финансов Ивановской области на покрытие дефицита бюджета – 24,6 млн. рублей или 14%.

С 2019 года в городском округе Кинешма проводилась кредитная политика, направленная на сокращение объема муниципального долга и снижение его доли к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета с целью повышения уровня долговой устойчивости муниципалитета.

По состоянию на 01.01.2020 муниципальный долг составлял 235,0 млн. рублей. За 2020 год был погашен коммерческий кредит в сумме 50,5 млн. рублей, в 2021 – в сумме 1,1 млн. рублей, а в 2022 году – 7,0 млн. рублей. В целом муниципальный долг за 4 года сократился на 58,6 млн. рублей и составил на 01.01.2023 176,4 млн. рублей или 41% от суммы налоговых и неналоговых доходов.

4.3. В 2022 году городским округом реализованы мероприятия по оптимизации объема и структуры муниципального долга городского округа Кинешма:

- привлечены бюджетные кредиты от Департамента финансов Ивановской области в общей сумме 151,8 млн. рублей по ставке 0,1% годовых с графиком погашения равными долями в период с 2025 по 2027 гг., и за счет этих средств в полном объеме погашены кредиты коммерческим банкам. Данная мера позволит значительно сократить расходы на обслуживание муниципального долга в предстоящем бюджетном цикле, повысить уровень долговой устойчивости, а также снизить риски рефинансирования. В свою очередь, кредитные договоры содержат ряд ограничений для муниципального образования, несоблюдение которых приведет к возврату сумм предоставленных кредитов;

- за счет оптимизации расходов и ведения взвешенной бюджетной политики погашена часть бюджетного кредита в сумме 7,0 млн. рублей по ставке 3,75% годовых без привлечения заемных средств на данные цели, и совокупный объем долговой нагрузки на бюджет по сравнению с 2021 годом снижен на 7,0 млн. рублей;

- проведена реструктуризация части задолженности по бюджетному кредиту на покрытие дефицита бюджета в сумме 3,0 млн. рублей с условием погашения данной суммы в 2024 и 2025 году равными частями.

В результате проведенных мероприятий объем средств на обслуживание долга в 2022 сократился по сравнению с 2021 годом на 4,6 млн. рублей и составил 4,6 млн. рублей.

4.4. Расходы бюджета городского округа на обслуживание муниципального долга городского округа Кинешма по итогам 2023 года составят по предварительной оценке не более 1,0 млн. рублей, или 0,04% объема расходов бюджета городского округа, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов вышестоящих уровней бюджетной системы.

4.5. Обязательства по обслуживанию муниципального долга городского округа Кинешма выполнялись своевременно и в полном объеме.

4.6. Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики городского округа Кинешма, являются:

- ухудшение макроэкономических показателей в связи со сложной геополитической обстановкой;

- низкий уровень роста налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа Кинешма;

- рост расходов бюджета городского округа Кинешма в связи с удорожанием стоимости материалов, товаров, работ и услуг;

- нестабильная ситуация в банковском секторе и широкая амплитуда изменения ключевой ставки;

- наличие до 2027 года ограничений, связанных с действием договоров на предоставление бюджетных кредитов.

4.7. Целями Долговой политики городского округа Кинешма являются:

- стремление к достижению высокого уровня долговой устойчивости муниципального образования по всем критериям и поэтапному сокращению совокупного объема кредитной массы;

- недопущение нарушения условий договоров с Департаментом финансов Ивановской области на предоставление бюджетных кредитов;

- своевременное исполнение долговых обязательств городского округа Кинешма;

- обеспечение прозрачности процессов управления муниципальным долгом городского округа Кинешма.

4.8. Задачами долговой политики городского округа Кинешма являются:

- поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа Кинешма – не выше 50% суммы налоговых и неналоговых доходов;

- соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по расходам на обслуживание муниципального долга;

- обеспечение оптимальной структуры муниципальных заимствований по срокам погашения долговых обязательств с целью снижения рисков рефинансирования;

- заключение новых кредитных договоров на срок не менее 2 лет с целью снижения доли краткосрочных заимствований;

- минимизация дефицита бюджета с целью недопущения роста долговой нагрузки выше экономически безопасного уровня;

- установление моратория на предоставление муниципальных гарантий городского округа Кинешма;

- оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга городского округа Кинешма с учетом привлечения новых рыночных заимствований по ставке не выше ключевой, увеличенной на 1 процентный пункт.

4.9. Инструментами реализации долговой политики городского округа Кинешма являются:

- контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в текущих и прогнозируемых экономических условиях для сохранения долговой нагрузки на уровне, обеспечивающем сбалансированность бюджета городского округа Кинешма;

- проведение аукционов на заключение кредитных договоров исключительно в целях рефинансирования действующих долговых обязательств, срок погашения по которым наступил; сотрудничество с коммерческими кредитными организациями с целью привлечения их к участию в аукционах;

- поддержание и повышение кредитного рейтинга (кредитной истории) городского округа Кинешма с целью улучшения условий заимствований;

- использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами городского округа Кинешма: корректировка сроков привлечения заимствований; сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета городского округа Кинешма;

- управление структурой муниципального долга городского округа Кинешма посредством систематического отбора форм заимствований, отвечающих потребности городского округа в привлечении финансовых ресурсов и способствующих минимизации стоимости и диверсификации долгового портфеля городского округа Кинешма при существующих рисках;

- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

- мониторинг рынка финансовых услуг и использование наиболее благоприятных видов заимствований;

- эффективное управление остатками на едином счете бюджета, применение практики управления остатками средств на едином счёте по учёту средств бюджета городского округа Кинешма, включая привлечение и возврат средств муниципальных учреждений городского округа Кинешма, что позволит исключить в течение финансового года использование заёмных средств.

- информирование населения о состоянии муниципального долга городского округа Кинешма.

4.10. Основными рисками, возникающими в процессе управления муниципальным долгом городского округа Кинешма, являются:

- риск финансовых потерь, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;

- риск недостаточного поступления доходов в бюджет городского округа Кинешма и роста дефицита бюджета городского округа Кинешма;

- риск снижения ликвидности рынка.

4.11. Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с управлением муниципальным долгом городского округа Кинешма, является осуществление планирования муниципальных заимствований городского округа Кинешма и соблюдение условий предоставления бюджетных кредитов. При планировании муниципальных заимствований городского округа Кинешма должны учитываться экономические возможности по мобилизации ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на финансовых рынках.

**Муниципальный финансовый контроль**

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов будет выступать развитие и совершенствование системы финансового контроля и контроля в сфере закупок.

Деятельность органов муниципального финансового контроля будет направлена на:

- развитие системы контроля и аудита в сфере закупок;

- осуществление контрольной деятельности в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджета, а также соблюдения условий муниципальных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета.

В рамках контрольной деятельности будет осуществляться:

- предварительный контроль в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета;

- последующий контроль по результатам исполнения бюджета в целях установления законности его исполнения, достоверности учета и отчетности.

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по муниципальному финансовому контролю будут применяться основные подходы:

- применение единых федеральных стандартов и единых форм документов, оформляемых органами контроля;

- обеспечение подконтрольности бюджетных расходов;

- применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

- обеспечение своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятие объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

- повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

Кроме того, в отношении контроля финансовым органом при осуществлении закупок в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, будет продолжена работа по контролю за не превышением объемов финансового обеспечения, включенных в планы-графики закупок, над выделенными лимитами бюджетных обязательств и объемами субсидий, включенных в планы финансово-хозяйственной деятельности; за соответствием вносимой в реестр контрактов информации при заключении контрактов, в том числе информации о банковском или казначейском сопровождении контрактов, а также при исполнении контрактов, в том числе о суммах неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контактов в соответствии с требованиями, предъявленными заказчиками.

Применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и в сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств и средств, предоставленных из бюджета.