АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КИНЕШМА

Ответственность, предусмотренная действующим законодательством за нарушение антикоррупционного законодательства, нецелевое расходование бюджетных средств

«Любой гражданин, который хотел бы стать муниципальным или госслужащим, должен понимать, что вступление в должность связано с жесткими антикоррупционными требованиями, с определенными ограничениями, которые человек обязан строго соблюдать. Мы исходим из того, что человек берет на себя эти обязанности добровольно.»

Президент Российской Федерации

В.В. Путин

Прохождение службы в муниципальных органах требует от каждого служащего строгого соблюдения всех требований, установленных федеральным законодательством. Такое правовое регулирование, обусловленное особой спецификой муниципальной службы, направлено на предотвращение и преодоление коррупции. В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию в очередной раз подчеркнуто: «Коррупция - препятствие для развития России. Вопросы противодействия коррупции и конфликта интересов волнуют все общество». Поступая на муниципальную службу, гражданин реализует право на свободное распоряжение своими способностями к труду и добровольно избирает профессиональную деятельность, предполагающую наличие определенных запретов и обязанностей. Эти запреты и обязанности связаны с реализацией особых публично-правовых полномочий органов местного самоуправления. Наличие особого статуса лиц, находящихся на муниципальной службе, предполагает безукоризненность их поведения, их поступков. Поэтому, законодательством предусмотрены очень строгие меры дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения. Увольнения муниципальных служащих в связи с утратой доверия, всегда имеют большой общественный резонанс и вызывают повышенный интерес со стороны общества.

В соответствии со ст.13 ФЗ «О противодействии коррупции» за совершение коррупционных правонарушений граждане несут

уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность.

Новацией законодательства, регулирующего институт дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения, стало принятие ФЗ от 21.11.2011 N 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции». Данным законом введено новое основание увольнения с государственной и муниципальной службы - «в связи с утратой доверия».

Если говорить об увольнении как о виде дисциплинарной ответственности, то необходимо отметить, что наряду с увольнением муниципальный служащий может быть подвергнут и иным мерам дисциплинарного воздействия:

-замечание;
-выговор;
-увольнение со службы в связи с утратой доверия.

Законодатель посчитал необходимым разделить все правонарушения коррупционного характера, совершаемыми муниципальными служащими, на тяжкие, влекущие увольнение с муниципальной службы в связи с утратой доверия и прочие, за которые могут быть применены взыскания, не связанные с прекращением служебных отношений. Необходимо отметить, что коррупционно опасной является любая ситуация в служебной деятельности, создающая возможность нарушения норм, ограничений и запретов, установленных для сотрудника законодательством РФ. Правовой основой для привлечения муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности, является ФЗ «О противодействии коррупции», ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Статья 27 «Дисциплинарная ответственность муниципального служащего» Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»

В этой статье сказано, что за совершение дисциплинарного проступка - неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальным служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей предусматривают применение следующих дисциплинарных взысканий:

1) замечание;
2) выговор;
3) увольнение с муниципальной службы по соответствующим основаниям.

Муниципальный служащий, допустивший дисциплинарный проступок, может быть временно (но не более чем на один месяц), до решения вопроса о его дисциплинарной ответственности, отстранен от исполнения должностных обязанностей с сохранением денежного содержания. Порядок применения и снятия дисциплинарных взысканий определяется трудовым законодательством, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», а это: нормы статей 14.1, 15 и 27.1.

Статья 14.1. «Урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе» предусматривает, что непринятие муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение муниципального служащего. Также в ней сказано, что непринятие муниципальным служащим, являющимся представителем нанимателя, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение муниципального служащего, являющегося представителем нанимателя, с муниципальной службы, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Статья 15. «Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»

предусматривает, что непредставление муниципальным служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случае, если представление таких сведений обязательно, либо представление заведомо неполных сведений является правонарушением, влекущим увольнение муниципального служащего с муниципальной службы, за исключением случаев, установленных федеральными законами, так же как и представление муниципальным служащим заведомо недостоверных сведений, является правонарушением, влекущим увольнение муниципального служащего с муниципальной службы.

Статья 27.1. «Взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции»

гласит, что за несоблюдение муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ, Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами, налагаются взыскания, предусмотренные статьей 27 Федерального закона от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" , а так же что муниципальный служащий подлежит увольнению с муниципальной службы в связи с утратой доверия в случаях совершения правонарушений, установленных статьями 14.1 и 15 Федерального закона от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" .

Гражданско-правовая ответственность - ответственность за вред, причиненный государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами:

статья 16 Гражданского Кодекса Российской Федерации

- убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежат возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием;

статья 1069 Гражданского Кодекса Российской Федерации

- вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению. Вред возмещается за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования.

Пунктом 3.1. статьи 1081 Гражданского Кодекса Российской Федерации

предусмотрено - Российская Федерация, субъект РФ или муниципальное образование в случае возмещения ими вреда, причиненного по основаниям, изложенным в статье 1069, имеют право регресса к лицу, в связи с незаконными действиями (бездействием) которого произведено указанное возмещение.

К коррупционным правонарушениям относятся также обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями нарушения правил дарения, а также нарушения порядка предоставления услуг, предусмотренных Гражданским Кодексом Российской Федерации: ст. 575 Гражданского Кодекса Российской Федерации содержит запрет на дарение подарков, за исключением обычных, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей лицам, замещающим муниципальные должности, муниципальным служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

Уголовный кодекс Российской Федерации

устанавливает ответственность за совершение преступлений коррупционной направленности, наиболее общественно опасным из которых является взяточничество. Оно посягает на основы государственной власти, нарушает нормальную управленческую деятельность государственных и муниципальных органов и учреждений, подрывает их авторитет, деформирует правосознание граждан, создавая у них представление о возможности удовлетворения личных и коллективных интересов путем подкупа должностных лиц, препятствует конкуренции, затрудняет экономическое развитие.

В широком смысле под взяточничеством понимается получение взятки (ст. 290 УК РФ), дача взятки (ст. 291 УК РФ) и посредничество во взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ). Кроме того, установлена ответственность за получение и дачу мелких взяток, то есть не превышающих 10 000 рублей (ст. 291.2 УК РФ).

Под получением взятки подразумевается получение должностным лицом лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав (в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Дача взятки – передача должностному лицу денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Посредничеством во взяточничестве является непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное способствование взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере, то есть свыше 25 000 рублей.

Мелкое взяточничество – получение взятки, дача взятки лично или через посредника в размере, не превышающем 10 000 рублей.

Ответственность за взяточничество и иные коррупционные преступления

(в частности, предусмотренные ст. 159, 160, 184, 200.5, 204, 204.1, 204.2, 292, 304 Уголовного кодекса Российской Федерации)

зависит от категории преступления, наличия тех или иных квалифицирующих признаков, смягчающих и отягчающих обстоятельств, дальнейшего поведения и позиции лица, совершившего преступление.

Максимальное наказание за получение и дачу взятки предусмотрено в виде лишения свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки.

Максимальным наказанием за посредничество во взяточничестве является лишение свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки.

Максимальное наказание за мелкое взяточничество – лишение свободы на срок до трех лет.

Вместе с тем необходимо отметить, что лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо в отношении его имело место вымогательство взятки, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило в орган, имеющий право возбудить уголовное дело, о даче взятки.

Нецелевым использованием бюджетных средств

признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

Ответственность за нецелевое использование бюджетных средств

регулируется следующими нормами права:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ);
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ)
- Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ)
- Трудовой кодекс Российской Федерации (ТК РФ)

За нецелевое использование бюджетных средств предусмотрены:

- бюджетные меры принуждения (взыскание средств, сокращение трансфертов);
- административная ответственность (штрафы, дисквалификация);
- уголовная ответственность при наличии состава преступления;
- материальная ответственность должностных лиц.

Бюджетный кодекс Российской Федерации

Согласно статье 306.4 БК РФ, нецелевым использованием бюджетных средств считается направление средств бюджета и оплата денежных обязательств не по целям, определённым законом о бюджете, сводной или бюджетной росписью, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся основанием предоставления средств. За нецелевое использование бюджетных средств предусмотрены бюджетные меры принуждения, в частности бесспорное взыскание суммы средств, использованных не по целевому назначению, а также сокращение предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 15.14 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за нецелевое использование бюджетных средств. В частности:

для должностных лиц предусмотрены штрафы в размере от 20 000 до 50 000 рублей или дисквалификация на срок от одного до трёх лет; для юридических лиц — штраф в размере от 5% до 25% суммы средств, полученных из бюджета и использованных не по целевому назначению.

Уголовный кодекс Российской Федерации

В случае наличия состава преступления возможно привлечение к уголовной ответственности по статье 285.1 УК РФ, которая предусматривает наказание за нецелевое расходование бюджетных средств. наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

То же деяние, совершенное:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) в особо крупном размере, -

наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Трудовой кодекс Российской Федерации

В соответствии с пунктом 6 статьи 243 ТК РФ, должностные лица, допустившие нецелевое использование бюджетных средств, могут нести материальную ответственность за причинённый ущерб.

СТОП
КОРРУПЦИЯ

Благодарим за внимание!

Презентация подготовлена
отделом документооборота и кадровой работы
администрации городского округа Кинешма

2025 год